

12/202/15.11.2017

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

PROIECT

HOTĂRÂRE

***privind costurile cu materialul antiderapant utilizat pe raza administrativă a Sectorului 1
al Municipiului București în sezonul de iarnă 2016 - 2017***

Văzând Expunerea de motive a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, precum și Raportul de specialitate nr. 2353/15.11.2017 al Direcției Investiții ;

Ținând seama de prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 25 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Compania Romprest Service S.A. și Sectorul 1 al Municipiului București, și actele adiționale subsecvente,

Luând în considerare adresele nr. 1152/20.02.2017, nr. 1287/23.02.2017 transmise de operatorul serviciului public de salubritate, Compania Romprest Service S.A., și înregistrate la Registratura Generală a Sectorului 1 al Municipiului București sub nr. 6305/20.02.2017 și, respectiv, sub nr. 7242/24.02.2017,

În temeiul art. 45 alin. (2), art. 81 alin. (1) și art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Cheltuielile efectuate în regim de urgență de către Compania Romprest Service SA, în calitate de operator al serviciului public de salubritate, în legătură cu materialele antiderapante utilizate pe raza administrativă a Sectorului 1 al Municipiului București în acțiunile necesare pentru deszăpezirea, prevenirea și combaterea poleiului în sezonul de iarnă 2016 – 2017 (contravaloarea materialelor și costurile de transport de la furnizor la depozitul operatorului) constituie cost de operare al serviciului de salubritate prestat de operator în baza contractului nr. J077/S/30.06.2008, care nu este inclus în tarif și care se decontează de Sectorul 1 al Municipiului București către operator pe baza documentelor justificative, cu respectarea principiilor optimizării cheltuielilor și eficienței utilizării fondurilor publice.

Art. 2. Materialele antiderapante care vor fi decontate potrivit art. 1 dar rămase neutilizate la sfârșitul sezonului rece 2016-2017, vor fi păstrate în depozitul operatorului cu drepturile și obligațiile reglementate de Codul civil în cazul contractului de depozit neremunerat, întocmindu-se un proces-verbal de custodie, urmând a fi utilizate în iarna următoare

Art. 3. (1) Primarul Sectorului 1, Direcția Utilități Publice, Direcția Inspecție din cadrul Poliției Locale a Sectorului 1 și Direcția Management Economic vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Secretariat General, Audiențe va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin. (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată în şedinţa Consiliului Local al Sectorului 1 din data de (...).

PREŞEDINTE DE ŞEDINŢĂ,

CONTRASEMNEAZĂ,

SECRETAR

Nr.:

Data:

MUNICIPIUL BUCUREȘTI-SECTORUL 1

EXPUNERE DE MOTIVE

Văzând **Raportul de specialitate nr. 2353/15.11.2017** întocmit de Direcția Investiții, din care rezultă cauzele obiective care au determinat imposibilitatea realizării de către Sectorul 1 a achiziției de materiale antiderapante necesare desfășurării programului de deszăpezire în iarna 2016-2017 și ținând seama de faptul că operatorul de salubritate care acționează pe raza administrativă a Sectorului 1, Compania Romprest Service SA, a achiziționat el însuși aceste materiale asigurând astfel condițiile de circulație normale pe timp de iarnă,

Propun adoptarea unei hotărâri de consiliu local prin care să se aprobe cheltuielile efectuate în regim de urgență de către Compania Romprest Service SA, în calitate de operator al serviciului public de salubritate, reprezentând contravaloarea materialului antiderapant pentru acțiunile necesare privind deszăpezirea, prevenirea și combaterea poleiului în sezonul de iarnă 2016 – 2017 pe raza administrativă a Sectorului 1 al Municipiului București și costurile de transport a materialului antiderapant de la furnizor la depozitul Compania Romprest Service SA, acestea constituind, cu condiția respectării principiului optimizării cheltuielilor de către operator, cost al serviciului de salubritate delegat în baza Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008. Decontarea cheltuielilor se va realiza pe baza recepțiilor serviciilor de deszăpezire real prestate, a documentelor justificative prezentate de către operatorul de salubritate și cu respectarea principiului eficienței în utilizarea fondurilor publice

PRIMAR,
DANIEL TUDORACHE



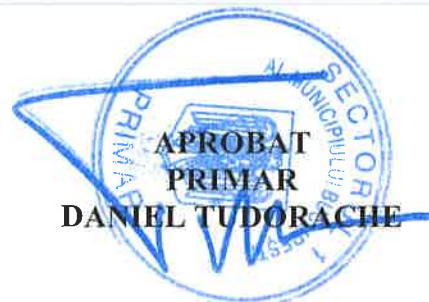


MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

Nr. J 2383/15.11.2014

DIRECȚIA INVESTIȚII



RAPORT DE SPECIALITATE

privind achiziția de produse pentru prevenirea depunerii zăpezii, împotriva înghețului și pentru combaterea formării poleiului (fondanți chimici) necesare pentru desfășurarea Programului de dezăpezire în iarna 2016-2017

După adoptarea HCL S1 nr. 175/14.10.2016, pentru punerea în aplicare a art. 2 din această hotărâre, Serviciul Achiziții Publice din cadrul Direcției Investiții a procedat la parcurgerea etapelor legale privind inițierea procedurii de achiziție publică a materialelor pentru prevenirea depunerii zăpezii, împotriva înghețului și pentru combaterea formării poleiului (substanțe chimice/fondanți chimici), astfel:

- S-a procedat la analiza documentației de atribuire utilizată în anul 2015 de către operatorul de salubritate în baza HCL S1 nr. 176/2015
- S-a modificat vechiul caiet de sarcini, prin punerea în concordanță a acestuia cu normativul privind condițiile tehnice și metodologia de testare a materialelor antiderapante și a fondanților chimici utilizați pentru întreținerea drumurilor pe timp de iarnă, indicativ NE 030-2004 și prin indicarea reglementărilor tehnice/ standardelor aplicabile produselor care urmau a fi achiziționate (sare gemă industrială, clorură de calciu tehnic); suplimentar față de caietul de sarcini utilizat la procedura anterioară, care nu conținea specificații tehnice pentru inhibitorul de coroziune – substanță absolut necesară în activitatea de dezăpezire potrivit art. 67, alin. (3) și (4) din Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 82/2015 s-a realizat un caiet de sarcini și pentru acest produs.
- S-a întocmit strategia de contractare în conformitate cu dispozițiile art. 9 alin. (2) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016, prin care, ținând seama de valoarea estimată a achiziției de 4.967.089 lei fără TVA (calculată în funcție de cantitățile maxime estimate a fi necesare pentru desfășurarea Programului de dezăpezire în iarna 2016-2017, astfel cum au fost acestea precizate în anexele HCL S1 nr. 174/2010), s-a stabilit că procedura de achiziție care va fi utilizată pentru atribuirea contractelor va fi cea de licitație deschisă, cu reducerea perioadei de elaborare a ofertelor de la 30 de zile la 15 zile, ținând seama de situația de urgență în care se afla autoritatea contractantă, cu respectarea dispozițiilor art. 74 alin. (3) din Legea nr. 98/2016.



- d) S-au întocmit fișa de date a achiziției, formularele și proiectele de contract în concordanță cu noile reglementări în materie de achiziții publice (Legea nr. 98/2016 și HG nr. 395/2016)
- e) Toate activitățile enumerate anterior au necesitat cca. 30 de zile pentru a fi îndeplinite, ținând seama pe de o parte de personalul subdimensionat și lipsit de experiență, și, pe de altă parte, de modificările legislative care au intrat în vigoare în cursul lunii mai 2016, astfel încât documentația de atribuire și strategia de contractare s-au transmis în SEAP spre a fi verificate de ANAP, acestea fiind înregistrate sub nr. 254939/14.11.2016. ANAP a respins documentația în data de 28.11.2016, ora 15.38, motivele principale ale respingerii fiind în legătură cu necesitatea aplicării reducerilor de termene și cu faptul că verficatorii au interpretat că diferența dintre cantitățile minime și maxime care urmau să fie achiziționate reprezintă o suplimentare a valorii contractului în sensul art. 165 alin.(1) din HG nr. 395/2016 – ceea ce nu corespundea realității deoarece cantitățile minime nu urmau a fi achiziționate până la 31.12.2016, ci eșalonat, în baza calendarului de livrare, până la 15.02.2017, iar cantitățile maxime urmau să fie achiziționate doar în caz de necesitate, în funcție de condițiile meteorologice.
- f) Documentația a fost revizuită, în strategia de contractare fiind indicate justificări suplimentare în legătură reducerile de termene și cu necesitățile de aprovizionare, după care a fost retransmisă în SEAP, fiind înregistrată sub nr. 257158/05.12.2016.
- g) ANAP a respins din nou documentația în data de 08.12.2015, ora. 14.33, motivele respingerii fiind legate de dispozițiile HG 8966/2016 (publicată în Monitorul Oficial în data de 05.12.2016, adică în ziua în care a fost retransmisă documentația în SEAP) și, din nou, de interpretarea eronată a precizărilor privind cantitățile minime și maxime.

Având în vedere că la data respectivă nu mai era posibilă inițierea unei achiziții care să aibă finalitate în cursul anului bugetar 2016 și ținând seama de raportările operatorului de salubritate privind stocurile existente la nivelul datei de 08.12.2016 (conform adresei nr. 44761/08.12.2016), din care rezultă existența unor cantități suficiente de substanțe chimice (2594,16 tone de sare gemă industrială și 1286,44 tone de clorură de calciu), s-a decis amânarea achiziției și reanalizarea strategiei de contractare, astfel încât să fie puse în concordanță cerințele ANAP cu necesitățile autorității contractante.

Orice măsură care s-ar fi adoptat nu ar mai fi permis realizarea în timp util a achiziției prin utilizarea unei proceduri deschise (cu publicare în SEAP), astfel încât pentru achiziția unor cantități minime necesare de substanțe chimice s-a decis aplicarea unei proceduri de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare, aceasta având ca temei legal art. 104, alin. (1), lit. c) respectiv alin. (4) din Legea nr. 98/2016, urmand ca încheierea contractului sa se faca dupa aprobarea bugetului Sectorului 1 (Prevederile legale precizeaza faptul ca se pot demara proceduri de achizitie publica fara a avea buget aprobat, insa incheierea contractului este obligatoriu sa se faca dupa aprobarea bugetului. Deschiderile de credite in cuantum de 1/12 din bugetul anului anterior se fac daca exista disponibil creat din incasari la bugetul local).

Urmare acestei decizii s-a procedat la elaborarea unei noi strategii de contractare și a unei noi documentații de atribuire, în data de 11.01.2017 fiind transmise invitații de participare la 7 operatori economici selectați din Catalogul electronic al achizițiilor publice în care aceștia figurau ca desfășurând activități de tipul și natura celor care făceau obiectul viitoarelor contracte (un contract de furnizare și livrare sare gemă industrială și un contract de furnizare și livrare clorură de calciu tehnică – aferente celor două loturi ale achiziției). Urmare celor 7 invitații de participare au fost depuse trei oferte: două pentru sare gemă industrială (de către operatorii economici Societatea Națională a Sării SA, și Bica SRL) și una pentru clorura de calciu tehnică (de către operatorul economic Cgimcomplex Borzești SA).

În cazul lotului privind sarea, procedura a fost anulată pentru că ofertele negociate și cele depuse în urma solicitării de reofertare au avut valori egale (255 lei/tonă – 212 lei/tonă prețul produsului și 43 lei/tonă prețul transportului – fără TVA), astfel încât nu a fost posibilă departajarea ofertelor.

În cazul lotului privind clorura de calciu tehnică, la care oferta de preț a operatorului economic a fost de 1450 lei/tonă fără TVA (1325 lei/tonă prețul produsului și 125 lei/tonă prețul transportului), achiziția nu s-a mai efectuat deoarece, până la finalizarea procedurii, operatorul de salubritate – Compania Romprest Service SA – a achiziționat el însuși produsul, începând cu data de 16.01.2017, pentru a fi în măsură să asigure desfășurarea programului de dezăpezire în perioada ninsorilor din luna ianuarie, la un preț mai avantajos pentru Sectorul 1.

Drept urmare:

1) Supunem atenției tuturor factorilor care decid realizarea unor achiziții publice că, în cazul procedurilor concurențiale, perioadele necesare pregătirii și realizării achizițiilor în cauză variază de la cel puțin 2 luni până la 8-10 luni, în funcție de valoarea, complexitatea, cerințele specifice și de durata viitorului contract (fără a ține cont de eventuale contestații). Prin urmare, intervalul de timp necesar realizării achiziției impuse prin adoptarea HCL S1 nr. 175/14.10.2016 a fost total insuficient.

2) Pentru a-și putea desfășura activitățile prevăzute de contract și de Programul de dezăpezire și pentru a asigura condiții civilizate de circulație pe arterele din sectorul 1, operatorul de salubritate a fost obligat să realizeze el însuși achiziția produselor de dezăpezire, în regim de extremă urgență, neavând nici acesta posibilitatea de a desfășura vreuna din procedurile concurențiale prevăzute de legislația privind achizițiile publice.

Prin adresa nr. 1152/20.02.2017, înregistrată la Registratura Generală a Sectorului 1 al Municipiului București sub nr. 6305/20.02.2017, Compania Romprest Service SA a solicitat Sectorului 1 plata Facturii nr. 1 – 008220/17.02.2017 în valoare de 824.692,14 lei TVA inclus, reprezentând contravaloarea materialului antiderapant constând în 2495,56 tone de Clorură de Sodiu, inclusiv costuri de transport.

Prin adresa nr. 1287/23.02.2017, înregistrată la Registratura Generală a Sectorului 1 al Municipiului București sub nr. 7242/24.02.2017, Compania Romprest Service SA a solicitat Sectorului 1 plata Facturii nr. 5 – 0001902/22.02.2017 în valoare de 466.230,10 lei TVA inclus, reprezentând contravaloarea materialului antiderapant constând în 316 tone de Clorură de Calciu, inclusiv costuri de transport.

Prețul cu care Compania Romprest Service SA a achiziționat aceste produse a fost mai mic cu 11.613,44 lei decât cel pe care l-ar fi obținut instituția noastră dacă ar fi putut finaliza procedura de achiziție, respectiv:

Clorura de sodiu, în cantitate de 2495,56 tone, a fost achiziționată cu valoarea de 824.692,14 lei cu TVA, la un preț unitar de 330,46 lei/tonă cu TVA (277,70 lei/tonă fără TVA), față de 757.277,68 lei cât ar fi costat produsul dacă s-ar fi putut finaliza achiziția inițiată de Sectorul 1 (cu 67.414,46 lei mai mult).

Clorura de calciu, în cantitate de 316 tone, a fost achiziționată de către operatorul de salubritate la cu valoarea de 466.230,10 lei cu TVA, la un preț unitar de 1.475,41 lei/tonă cu TVA (1239,84 lei/tonă fără TVA), față de 545.258,00 lei cu TVA cât ar fi costat produsul dacă s-ar fi putut finaliza achiziția inițiată de Sectorul 1 (cu 79.027,90 lei mai puțin).

Având în vedere cele expuse anterior și ținând seama de dispozițiile art. 25 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, considerăm necesar și oportun a supune aprobării consiliului local costurile de operare reprezentând cheltuieli efectuate în regim de urgență de operatorul de salubritate Compania Romprest Service SA pentru a asigura materialele antiderapante necesare îndeplinirii activităților de prevenire a depunerii zăpezii, de prevenire și combatere a înghețului și a poleiului prevăzute de contractul



J077/S/30.06.2008 și de Programul de dezăpezire pe raza administrativă a Sectorului 1 în iarna 2016-2017.

DIRECȚIA INVESTIȚII
Director executiv
Cosmin Marius FODOROIU



SERVICIUL ACHIZIȚII PUBLICE
Șef Serviciu
Diana Beatrice PAULIUC

